

## Beschlussvorlage

**Vorlage Nr.: 2022/189**  
Datum der Freigabe: 13.09.2022

Amt:	Interne Dienste	Datum:	13.09.2022
Bearb.:	Wolfhard Kutz	Wiedervorl.:	
Berichterst.:	Wolfhard Kutz		

<b>Beratungsfolge</b>	<b>Termin</b>	<b>Behandlung</b>
Hauptausschuss	21.11.2022	öffentlich
Stadtvertretung Kappeln	23.11.2022	öffentlich
Hauptausschuss	05.12.2022	öffentlich
Stadtvertretung Kappeln	21.12.2022	öffentlich

### Abzeichnungslauf

#### **Betreff**

Stellenplan 2023

#### **Sach- und Rechtslage:**

Aufgrund der Diskussion im Hauptausschuss wurden die einzelnen Stellen des Stellenplans 2023 nochmals auf Einsparmöglichkeiten und Erforderlichkeit überprüft.

Eine Hauptzielrichtung des Stellenplans 2023 ist die Umsetzung gesetzlicher bzw. tariflicher Vorgaben, die bindend für alle Behörden sind, die dem TVöD unterliegen. Dies betrifft insgesamt 42 Stellen. Darüber hinaus wurden in der Vergangenheit im zulässigen Rahmen Aufgaben und Stunden anderen Funktionen und Sachgebieten der Verwaltung zugeordnet. Durch den Stellenplan 2023 wird dies bereinigt.

Mit den nachfolgenden Änderungen für den Stellenplan 2023 weist dieser insgesamt 98,9 Vollzeitäquivalente. Ein Berechnungsfehler vom 21.11.2022 wird hiermit berichtigt.

Nachfolgend ergänzende Anmerkungen zu einzelnen Stellen:

Stelle 4 Sachbearbeiter/in Organisation

In der mündlichen Diskussion wurde seitens der Verwaltung angeregt, die Tätigkeit von 30 Stunden auf Vollzeit zu erweitern. Hierauf wird zunächst verzichtet.

Stelle 12 Sachbearbeiter/in Personal

Die Stundenzahl der Sachbearbeiterin liegt seit 2009 unverändert bei 19,5 Stunden. In dieser Zeit sind die in der Anlage aufgeführten neuen Personalfälle hinzugekommen. Dabei umfasst die Sachbearbeitung nicht ausschließlich die reine Zahlbarmachung des Gehalts. Speziell für die hier verwalteten Reinigungskräfte sind Vertretungspläne zu erstellen. Die Stellenausschreibung und Personalauswahl bei Neubesetzungen liegt ebenfalls bei dieser Stelle. Die Personalfälle werden komplett bearbeitet (z.B. Berechnung der Größe der Reinigungsreviere, Berechnung der leistungsorientierten Bezahlung nach dem TVöD, Überwachung der Krankmeldungen, Zeiterfassung).

Stelle 24 Schulsekretär/in

Die Stundenerhöhung wurde von der Schulleitung bei einem Personalwechsel beantragt. Die neue Schulsekretärin hat einen Vertrag über 30 Stunden erhalten. Die Vorgängerin hatte eine geringere Wochenarbeitszeit. Da die Stelle 24 im Stellenplan 2022 noch 34 Stunden auswies, kann hier sogar eine Stundenreduzierung erfolgen.

Stellen 64 und 69 Sachbearbeiter/innen Steueramt

Auf den Stellen werden folgende Steuern und Abgabearten gemäß kommunaler Satzungen, Landes- sowie Bundesgesetzen verarbeitet: Grundsteuer A + B, Gewerbesteuer, Wasser- und Abwasser, Niederschlagswasser, Tourismusabgabe, Vergnügungssteuer, Hundesteuer. Für die Bearbeitung sind Fachkenntnisse sowohl in der Breite als auch in der Tiefe erforderlich. Die rechtlichen Anforderungen werden ständig anspruchsvoller. Es handelt sich nicht um die einfache Eingabe von Veranlagungsdaten in die EDV. Die Stelleninhaber stehen in ständigem Kontakt mit den Steuerpflichtigen bei der Erfassung, Erhebung und Veranlagung. Sie müssen in allen Rechtsgebieten vollumfänglich auskunftsfähig sein. Bei allen Tätigkeiten liegt eine erhebliche Außenwirkung vor.

Stelle 75 (bisher 83) Sachbearbeiter/in (wird dem Bereich Bürgerbüro zugeordnet)

Die Sachbearbeitung erfolgt im Ordnungsamt in allen Rechtsgebieten (z.B. Gewerberecht, Flüchtlingswesen, Tierwohl u.a.). Zusätzlich ist der Leiter der Verkehrsüberwachung im Verhinderungsfall zu vertreten.

Stelle 83 Sachbearbeiter/in (für Flüchtlingsangelegenheiten)

Die Stelle wird nachrichtlich aufgenommen. Eine Kostenerstattung erfolgt durch den Kreis Schleswig-Flensburg.

Stelle 87 (alt) Verkehrsüberwacher/in

Auf die 4. Stelle eines Verkehrsüberwachers wird verzichtet. Die Eigensicherung wird durch ein spezielles Wechselschichtmodell gewährleistet. Es verbleiben jeweils zwei Kräfte im Dienst.

Stelle 90 Sachbearbeiter/in Hochbau

Die Neuschaffung dieser Ingenieursstelle ist weiterhin dringend erforderlich, um geplante und beschlossene Hochbaumaßnahmen umsetzen zu können. Zzt. können vom Personal maximal zwei Maßnahmen gleichzeitig abgewickelt werden. Für bereits gewährte Förderungen werden bei einer nicht fristgerechten Umsetzung Strafzinsen fällig. Verwaltungsinterne Abläufe (Mittelanmeldungen, Beschlussvorlagen, Kontrolle des ordnungsgemäßen Bauablaufs) können nur durch einen eigenen Sachbearbeiter erledigt werden. Diese Aufgaben bleiben auch dann bestehen, wenn die Bauaufsicht an ein externes Büro vergeben wird.

Stelle 96 Sachb. Klima- und Umweltschutz

Die Stundenerhöhung wird auf 25 Stunden (+ 5,5) verringert. Bisher war eine Vollzeitstelle angedacht. Auf die energieeffiziente Umrüstung von Gebäuden wird dabei zunächst verzichtet. Die Mehrstunden sind erforderlich, um für die Umsetzung der bauleitplanerischen Maßnahmen ein Monitoring durchführen zu können.

Stelle 120 (alt) Sachbearbeiter/in (Bauverwaltung)

Diese Stelle wird gestrichen. Die Aufgaben werden den Stellen 121 und 122 zugeordnet.

Stelle 120 Sachbearbeiter/in (Bauverwaltung)

Aufgrund der Vielzahl der Aufgaben bei Stelle 117 kann zur Zeit eine zeitnahe Abarbeitung von für die Stadtentwicklung bedeutsamen Projekten, beispielsweise Städtebauförderung, Gewerbegebiet, Kindergarten, nicht gewährleistet werden. Die neugeschaffene Stelle ermöglicht somit die fristgerechte Begleitung und Umsetzung von beschlossenen Projekten und vermindert auch die Gefahr des Verlustes von Fördermitteln, weil bewilligte Projekte nicht oder nicht fristgerecht umgesetzt werden können. Zusätzlich hat die in den letzten Jahren in Kappeln gestiegene Bautätigkeit zu einem erhöhten Bedarf an verwaltungsrechtlicher Begleitung von diversen Vorgängen im Bauamt geführt. Die neue Stelle soll hier die Beschäftigten im Bauamt

verwaltungs- und baurechtlich beraten sowie unterstützen und somit zu einem erhöhten Maß an Verlässlichkeit und Sicherheit in der rechtlichen Bewertung komplexer baurechtlicher Verfahren führen.

Stelle 121 Sachbearbeiter/in (bisher Steno-/Phonotyp.)

Die Stelle wird um 5 Stunden auf dann 30 Stunden erweitert. Es sind Maßnahmen zur Umsetzung der neuen Landesbauordnung (z.B. StellplatzVO) durchzuführen.

**Die Einsparungen belaufen sich auf ca. 107.000 Euro.**

### **Bisheriger Sachverhalt, wie er zur Hauptausschusssitzung am 21.11.2022 bestand:**

Der Stellenplan stellt die Anzahl und Bewertung der Beschäftigten der Stadt Kappeln dar. Dieser ist regelmäßig zu überprüfen und an die tatsächlichen Erfordernisse anzupassen. Für 2023 sind die nachfolgenden Änderungen vorzunehmen. Diese beruhen auf einer Anpassung an die tariflichen Vorgaben oder ergeben sich aus einer veränderten Aufgabenstellung für die Beschäftigten.

Mit den nachfolgenden Änderungen für den Stellenplan 2023 weist dieser insgesamt 95,7 Vollzeitäquivalente aus. Dies bedeutet eine Steigerung um 2,5 Stellen gegenüber 2022.

Nach dem Sonderbericht des Landesrechnungshofes zum Thema „Wirtschaftlichkeit des Personalmanagements in Kommunen“ vom Juni 2022 wird ein jährlicher Anteil des Personalaufwandes von 25 % am Gesamtaufwand eines kommunalen Haushaltes empfohlen. Dieser Bericht mit den Ergebnissen einer Querschnittsprüfung von 17 Kommunen mit über 20.000 Einwohnern wird durch den Haushaltskonsolidierungserlass des Landes auch für kleinere Kommunen angewendet. Die Stadt Kappeln folgt genau dieser Empfehlung. Siehe dazu in der Anlage.

Die Veränderungen im Einzelnen:

Stelle 1 Bürgermeister/in

Mit Wirkung zum 18.03.2022 wurde die KommunalbesoldungsVO geändert. Die Stelle des Bürgermeisters wird danach um eine Besoldungsgruppe angehoben.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 9.600 €.

Stelle 4 Sachbearbeiter/in Organisation

Diese Stelle ist zur Verbesserung und Optimierung der Digitalisierung und von Verwaltungsabläufen unter Berücksichtigung des Online-Zugangsgesetzes notwendig. Die Stadtvertretung hat diese Stelle bereits am 26.10.2022 bewilligt. Die Mehrkosten belaufen sich auf 64.000 €.

Stellen 6 und 56 Sachbearbeiter/in

Die Stellen werden zusammengelegt. Die Aufgaben werden durch eine Person erledigt. Stelle 56 fällt weg.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 800 €.

Stelle 12 Sachbearbeiter/in Personal

In den vergangenen 15 Jahren sind insgesamt 71 neue Personalstellen geschaffen worden. Neben der Übernahme des Gymnasiums mit 23 Personalfällen fallen besonders die Bereiche der Schulsozialarbeit (7 Fälle), der Offenen Ganztagschule (4), des Mensabetriebs in den Schulen (13) ins Gewicht (s. Anlage). Der Stundenansatz wurde in dieser Zeit nicht angepasst. Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 11.800 €.

Stelle 13 Sachbearbeiter/in (Springer)

Bei einer optimalen Besetzung der Fachbereiche wird diese Stelle nicht mehr benötigt.

Die Einsparungen belaufen sich auf ca. 41.700 €.

Stellen 14, 19, 54, 59, 60, 68, 69, 92, 93 und 102

Die Stellen wurden aufgrund einer z. T. veränderten Aufgabenstellung und Tätigkeitsbeschreibung anhand der Entgeltordnung zum TVöD neu bewertet. Die Höherwertigkeit der Aufgaben führt zu einer tariflichen Anpassung. Berücksichtigt wurde dabei auch die Arbeitgeberrichtlinie der Vereinigung Kommunaler Arbeitgeber (VKA) zur Gewinnung und Bindung von Fachkräften.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 26.500 €.

Stellen 16, 17, 27 - 43, 46, 123, 124 Raumpfleger/innen

Durch die Erhöhung des Mindestlohnes kann die VKA-Vorgabe, dass Reinigungskräfte in EG 1 einzugruppiert sein, nicht mehr eingehalten werden. Alle Reinigungskräfte erhalten zukünftig EG 2. In verschiedenen Bereichen wurden die Stundensätze angepasst. Es handelt sich dabei lediglich um Verschiebungen.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 58.800 €.

Stellen 22 Sachbearbeiter/in Hauptamt und 55 Archivar/in

Durch die Umverteilung von Aufgaben aus dem Bereich der Stelle 6 (z.B. Alters- und Ehejubiläen) ist ein höherer Stundenbedarf entstanden. Die Stelle 55 im Archiv wird gleichzeitig gestrichen. Die Stelleninhaberin 22 übernimmt die Vertretung.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 3.500 €.

Stelle 24 Schulsekretär/in

Der höhere Stundenbedarf wurde durch die Schulleitung angemeldet. Er begründet sich aus einem gestiegenen Statistikaufwand.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 9.000 €.

Stellen 51 und 52 Fachangestellte für Medien- und Informationsdienste

Der Stundenansatz wird zwischen den Stellen verschoben.

Stelle 58 Fachbereichsleitung

Der Unterschied in der Vergütung zwischen Beamtenbesoldung und TVöD besteht nicht mehr. Es ist nur noch die entsprechende Ausweisung der Entgeltgruppe notwendig.

Stellen 64 - 70 Sachbearbeiter/innen Steuern und Abgaben

Auf den Stellen werden die unterschiedlichen Abgabearten (Grundsteuer A und B, Gewerbesteuer, Wasser und Abwasser, Niederschlagswasser, Tourismusabgabe, Vergnügungssteuer und Hundesteuer) bearbeitet. Durch die Bearbeitung unterschiedlichster Abgabearten mussten die Kenntnisse der Sachbearbeiter in der Breite deutlich erweitert werden. Die rechtlichen Anforderungen werden stets anspruchsvoller. Eine Neubewertung der Stellen wurde erforderlich. Die Entwicklung der Fallzahlen ist stetig steigend (s. Anlage). Die Schaffung einer zusätzlichen Stelle ist hier erforderlich.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 21.500 €.

Stellen 77 und 79 Sachbearbeiter/innen Bürgerbüro

Im gesamten Sachgebiet zeigen sich die Auswirkungen von Flüchtlingen und Asylbewerbern. Die Aufgaben beschränken sich dabei nicht auf das klassische Ordnungsrecht. Durch die Betreuung der Flüchtlinge sind die Beschaffung von Gegenständen des täglichen Lebens und die Verwaltung der angemieteten Wohnungen hinzugekommen. Die bereits vorhandenen Stellen müssen dafür um insgesamt 21 Stunden erweitert werden.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 22.500 €.

Stelle 80 Sachbearbeiter/in Infothek

Die Stelle ist bisher mit 25 Stunden ausgewiesen. Die Öffnungszeiten des Rathauses liegen aber bei 26 Stunden. Um die komplette Zeit abzudecken, ist eine weitere Stunde vorzusehen.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 1.100 €.

#### Stelle 81 Sachbearbeiter/in Einwohnermeldeamt

Die Stelle ist auf Vollzeit aufzustocken. Der Mehrbedarf begründet sich aus einem gestiegenen Arbeitsanfall im Einwohnermeldeamt durch die Aufnahme der Flüchtlinge, Erfassung biometrischer Daten und Führerscheinnummern. Zusätzlich muss die Kraft die Krankheits- und Urlaubsvertretung an der Infothek des Rathauses gewährleisten. Die Stadtvertretung hat diese Stelle bereits am 26.10.2022 bewilligt. Die Mehrkosten belaufen sich auf 29.500 €.

#### Stellen 83, 86 und 87 Verkehrsüberwachung

Für die Sachbearbeiterstelle der Verkehrsüberwachung ist keine Stellvertretung vorhanden. Bei krankheitsbedingtem Ausfall oder in Urlaubszeiten kann die Abwicklung der Verkehrsordnungswidrigkeiten nicht gewährleistet werden.

Im Rahmen der Überwachung des ruhenden Verkehrs zeigt sich sehr deutlich die Parkraumknappheit in Kappeln. Das Verhalten der Parksünder wird zunehmend aggressiver gegenüber den Verkehrsüberwacherinnen. Der Einsatz von Doppelstreifen ist hier dringend zur Eigensicherung erforderlich.

Die Verkehrsüberwachung erfolgt zzt. gegen Kostenerstattung auch in Süderbrarup und Arnis.

Für den Bereich Geltinger Bucht ist eine gleichartige Vereinbarung gewünscht.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 113.800 €.

#### Stelle 89 Sachbearbeiter/in Bauleitplanung

Die Stelle wurde aus Gründen der Personalgewinnung 2022 angehoben. Diese Maßnahme hat zu keinem Erfolg geführt. Darüber hinaus ergibt sich eine ungleiche Bewertung gleichartiger Stellen (vgl. Stelle 90). Die Erhöhung wird zurückgenommen.

Die Einsparung beläuft sich auf ca. 3.600 €.

#### Stelle 90 Sachbearbeiter/in Hochbau

Die von der Politik beschlossenen Baumaßnahmen erfordern eine intensive Begleitung vom Beginn der Planung bis zur Fertigstellung. Beispielhaft genannt seien hier die Bücherei, das Müllerhaus, Schulneubau Karby und Schulküche der Gemeinschaftsschule. Um hier eine schnellere Abwicklung zu gewährleisten, muss eine Stelle für einen 2. Ingenieur geschaffen werden.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 58.000 €.

#### Stelle 96 Sachbearbeiter/in Klima- und Umweltschutz

Diese Stelle wurde 2022 mit 19,5 Stunden neu geschaffen. Aufgrund der Energiepreiskrise hat sich hier schnell ein Mehrbedarf gezeigt. Ursprünglich hat sich die Stelleninhaberin mit Umweltschutzmaßnahmen im Zuge der Bauleitplanung befasst. Zusätzlich sind jetzt die Möglichkeiten alternativer Energiegewinnung in den Vordergrund getreten. Hierbei geht es nicht nur um Maßnahmen innerhalb der Bauleitplanung, sondern auch um die energieeffiziente Umrüstung städtischer Gebäude.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 20.000 €.

#### Stelle 120 Sachbearbeiter/in

Die Tiefbauabteilung besteht zzt. aus zwei Technikern. Diese beschäftigen sich mit allen Straßen der Stadt Kappeln bzw. den unterirdischen Anlagen für die Wasserver- und Abwasserentsorgung. Es handelt sich hierbei überwiegend um Planungsaufgaben und Überprüfungen vor Ort. Die gleichzeitig erforderliche verwaltungsseitige Begleitung (Bescheide zum Anschluss- und Benutzungszwang, Kostenerstattungen) konnte nicht immer sichergestellt werden. Hierfür ist eine zusätzliche Stelle mit EG 6 notwendig.

Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 39.200 €.

#### Stelle 121 Sachbearbeiter/in

Im Bereich der Liegenschaftsverwaltung werden durch Gesetzgebung und Rechtsprechung die zu beachtenden Auflagen höher. Die vertragliche Gestaltung von Bau- und

Erschließungsmaßnahmen erfordert einen höheren Zeitanteil.  
Die Mehrkosten belaufen sich auf ca. 51.600 €.

**Finanzielle Auswirkungen:**

JA  NEIN  
Betroffenes Produktkonto: verschiedene  
Ergebnisplan  Finanzplan

**Umweltauswirkungen:**

JA  NEIN

**Beschlussvorschlag:**

Der Hauptausschuss empfiehlt ...  
Die Stadtvertretung beschließt ...  
... alle Stellenanpassungen in den Stellenplan 2023 zu übernehmen.

Der Hauptausschuss hat am 05.12.2022 den Entwurf des Stellenplanes in der Fassung vom 05.12.2022 mit nachfolgenden Änderungen empfohlen:

- Die Stelle 4 Sachbearbeiter/in Organisation wird auf Vollzeit angehoben.
- Die Stelle 88 (Bauamtsleitung) wird mit einem Sperrvermerk versehen. Die Stelle 3 (Büroleitender Beamter) wird im Jahr 2023 die originären Führungsaufgaben der Bauamtsleitung (Stelle 88) übernehmen. Hierfür wird eine Vergütung / Prämie gewährt, die sich an der entsprechenden Landesverordnung für die Vertretung von Stellen orientiert.

**Anlagen:**

Fallzahlen Steueramt  
Neustrukturierung der Leitung Bauverwaltung  
Personalfälle  
Personalquote 2017 - 2023  
Stellenplan 2023 (Fassung 05.12.2022)  
Stellenplan 2023 (Fassung 21.11.2022)  
Veränderungsliste (Fassung 05.12.2022)  
Veränderungsliste (Fassung 21.11.2022)